

# Кого спасет новая Красная книга Беларуси?

Новое издание Красной книги Беларуси готовится к выпуску. Его анонс вызвал значительный резонанс из-за предложения снизить статус охраны некоторым видам животных, которые традиционно считаются символами страны. Медведь, зубр, барсук и рысь находятся на грани исключения из основного списка природоохраны, несмотря на то что их численность остается далекой от оптимальной, а их благополучие и сохранность остаются под угрозой. Скандал вокруг этих видов стал поводом для тщательного анализа Красной книги: какие принципы лежат в ее основе, как изменялись списки видов по сравнению с предыдущими изданиями, какие тенденции и закономерности можно выявить и как можно улучшить систему природоохраны в Беларуси.

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>1. История Красной книги и основные сведения о ней</b>	<b>4</b>
История Красной книги	4
Принципы составления Красной книги	5
Анализ изменения количества видов	6
<b>2. Международный опыт и КК в соседних странах: МСОП, Бернская конвенция</b>	<b>8</b>
<b>3. Имплементация требований КК в белорусское законодательство</b>	<b>10</b>
Перечень основных законодательных актов и документов, имеющих отношение к Красной книге	10
Положение о порядке передачи мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов	10
Списков редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь	10
Положение о Красной книге Республики Беларусь от 27 декабря 2007 года № 1836	10
Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21 апреля 2008 года № 41	12
Закон Республики Беларусь «О животном мире» от 10 июля 2007 года № 257-3	13
Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия	15
Закон «Об охране окружающей среды» № 1982-XII от 26 ноября 1992 года	15
Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов»	16
Концепция развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь, 2014 год	17
Рабочая группа по регулированию численности диких животных, 2023 год	17
Юридический анализ	17

<b>4. Анализ видового состава КК, тенденции и влияние</b>	<b>20</b>
Как ведется работа по видам	21
Кейсы по отдельным видам	22
Крапчатый суслик	22
Угорь	22
Серый гусь	23
Дупель	23
Коростель	24
Медведь	24
Рысь	25
Барсук	26
Зубр	28
Ключевые стейкхолдеры	29
Представители сообщества охотников, БООР	29
Руководство АПК, руководители сельхозпредприятий	29
Руководство лесным хозяйством, руководители ГПЛХО	29
Ученые Национальной академии наук, НПЦ НАН по биоресурсам	31
Представители Минприроды Беларуси	31
Бернская конвенция по охране дикой фауны и флоры	32
<b>5. Участие общественности, доступ к информации, возможности для общественности</b>	<b>32</b>
<b>6. Заключение</b>	<b>33</b>
Предложения по сохранению редких растений	34
<b>Литература</b>	<b>34</b>

# Введение

Красная книга Республики Беларусь (КК) представляет собой аннотированный список редких видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения на территории страны. Она содержит информацию о состоянии вида и степени уязвимости его существования. Одной из главных задач Красной книги является обеспечение доступа к информации о тех видах, которые находятся под наибольшим риском вымирания.

Подготовка 5-го издания Красной книги предусмотрена в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на период с 2021 по 2025 годы. Эта программа была утверждена Постановлением Совета министров РБ № 99 от 19 февраля 2021 года в подпрограмме 4 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия». Заказчиками нового издания КК выступают Минприроды, Управление делами президента, Министерство лесного хозяйства, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы и Минский горисполком. Планируется выпуск 5-го издания КК в двух томах («Дикорастущие растения» и «Дикие животные») тиражом 5000 экземпляров на белорусском и русском языках, включая электронный формат. Финансирует выпуск Минприроды за счет средств республиканского бюджета.

На период 2023–2024 годов был запланирован [анализ](#) результатов мониторинга животного и растительного мира, государственных кадастров животного и растительного мира, а также научных исследований за последние 10 лет. По [словам](#) заведующего лабораторией флоры и систематики растений Института экспериментальной ботаники имени В.Ф. Купревича НАН Беларуси, кандидата биологических наук **Сергея Савчука**, в 2023 году был проведен мониторинг, а в течение 2024 года ученые будут уточнять списки краснокнижных животных и растений, а также готовить материалы для новой редакции Красной книги.

В то же время с 2022 года в СМИ стали появляться публикации о планах по регулированию численности и изменению природоохранного статуса медведя, рыси и барсука, включенных в Красную книгу. Лоббирование разрешения добычи шло в первую очередь со стороны охотников и чиновников Минприроды. Распоряжением премьер-министра № 306 р от 19 сентября 2023 года была создана межведомственная рабочая группа для подготовки предложений по регулированию численности диких животных. А уже 26 сентября под председательством министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Андрея Худыка состоялось первое заседание этой группы. В ее состав вошли представители Министерства лесного хозяйства, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при президенте Республики Беларусь, Управления делами президента, Научно-практического центра по биоресурсам Национальной академии наук Беларуси, Белорусского общества охотников и рыболовов. Перед межведомственной рабочей группой правительство поставило три основные [задачи](#): организовать научный учет, определить оптимальную численность и подготовить предложения по регулированию численности отдельных видов диких животных, включенных в Красную книгу (медведь, рысь, дупель и коростель), с учетом возможной угрозы человеку или его хозяйственной деятельности.

На протяжении последних лет усилилась тенденция по эксплуатации лесных ресурсов и расширению другой хозяйственной деятельности, связанной с эксплуатацией биоразнообразия и несущей угрозу для его сохранения. Если в начале 2000-х в стране получали 3,5 млн м<sup>3</sup> древесины в год, то в 2021 году всеми видами рубок заготовлено 27,7 млн м<sup>3</sup>. Средний объем заготовки древесины с 1 га, который составлял 1,3 м<sup>3</sup>/га в 2000 году, увеличился до 3,3 м<sup>3</sup> в 2018 году.

Масштабы рубок подтверждаются наращиванием сети лесохозяйственных дорог: с 2016 по 2020 годы в рамках реализации госпрограммы «Белорусский лес» было построено 457,3 км дорог, что составляет в среднем 100 км в год. Такой же темп предполагается сохранить в текущей пятилетке, несмотря на регулярную критику общественности и предостережения ученых. По данным «Отчета о результатах реализации государственной программы «Белорусский лес» на 2021–2025 годы», за

2021–2022 годы показатель «Объем заготовки древесины с 1 гектара покрытых лесом земель» составил 3,23 м<sup>3</sup> с 1 га (105,7% к запланированному). При проведении рубок промежуточного пользования заготовлено 11 494,9 тыс. м<sup>3</sup> ликвидной древесины (104,1% к плану); объем лесозаготовок составил 52,9 млн. м<sup>3</sup>, или 103,3% к плану; объем заготовки древесного топлива составил 17 567,7 тыс. м<sup>3</sup> (130% к плану).

Наблюдается ослабление правовой защиты среды обитания редких и исчезающих видов. В 2021 году была утверждена новая версия ТКП 17.07-01-2021 (33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила проведения работ по установлению специального режима охраны и использования мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь». Это привело к ослаблению некоторых мер защиты видов и их местообитаний. В 2023 году Беларусь вышла из Бернской конвенции, в рамках которой были международные обязательства по сохранению редких видов и их мест обитания. Подготовка новой редакции Красной книги в 2023 году прошла без информирования общественности и практически без возможности обсуждения и влияния на принятие решений. В такой ситуации мы решили провести данное исследование. Мы ставим перед собой задачи проанализировать общие тенденции по динамике количества видов в Красной книге Беларуси с первого до четвертого издания, выявить основных лоббистов по внесению или исключению видов из Красной книги, факторы, влияющие на этот процесс, участников этого процесса, возможности общественного влияния и получить сведения об изменениях по видам и их категориям, которые будут внесены в пятое издание Красной книги.

# 1. История Красной книги и основные сведения о ней

## История Красной книги

В 1948 году группа ученых и общественных организаций различных стран объединились, чтобы создать Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), целью которого стало содействие сохранению и разумному использованию обширных природных богатств. В 1949 году решением МСОП была учреждена постоянная Комиссия службы выживания, или Комиссия по редким видам. Ее задачами было изучение состояния редких видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, а также оказание консультативной помощи всем организациям, стремящимся сохранить эти виды. Кроме того, комиссия разрабатывала проекты международных и межнациональных конвенций и договоров по охране исчезающих видов, создавала кадастр видов, находящихся под угрозой исчезновения, и давала соответствующие рекомендации по их охране.

Работа велась в глобальном масштабе и была крайне трудоемкой. В состав комиссии входили выдающиеся ученые того времени. Первым ее председателем был С. Бойле, а затем его сменил П. Скотт. Среди членов комиссии были ученые из Франции, ФРГ, СССР, США, Англии, Швеции, Бельгии, Польши и других стран. С 1949 по 1954 годы комиссия собирала данные о видах животных и растений, которым требовалась немедленная помощь человека для сохранения их существования. Основной целью комиссии стало создание мирового аннотированного списка (кадастра) животных, которым грозило исчезновение по различным причинам. Этот процесс занял 14 лет, в результате чего были подготовлены пять томов с перечнем видов, находящихся под угрозой исчезновения. Первая в мире Красная книга была подготовлена учеными по инициативе МСОП и вышла в свет в 1964 году под названием «Красная книга: дикая природа в опасности». Она содержала сведения о глобально угрожаемых видах планетарного масштаба и была представлена в двух томах. В ней содержались сведения о 211 видах и подвидах млекопитающих и

312 видах и подвидах птиц. Затем на смену ей пришли так называемые «Красные списки находящихся под угрозой видов».

В 1964 году Государственный комитет Совета министров БССР по охране природы подготовил и утвердил список сосудистых растений, включающий 40 видов, требующих неотложной охраны. Этот момент заложил основы охраны растений на уровне видов. Первое издание Красной книги СССР вышло в 1978 году. Год спустя в БССР было принято постановление Совета министров «Об учреждении Книги редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений Белорусской ССР – Красной книги Белорусской ССР». К тому моменту проведена очередная инвентаризация животного и растительного мира страны, что позволило сократить сроки подготовки первого издания Красной книги до минимума. Первое издание Красной книги Беларуси было выпущено в 1981 году и включало 80 видов животных и 85 видов растений. Подробнее об истории Красной книги Беларуси можно почитать [здесь](#).

Во второе, двухтомное, издание 1993 года было уже включено 182 вида животных и 180 видов растений, но в то же время исключено 2 вида животных и 10 видов растений. Третье издание Красной книги также вышло в двух томах – «Животные» в 2004 году со 189 видами и «Растения» в 2005 году с 274 видами. Четвертое издание Красной книги было опубликовано в 2015 году, включив 202 вида животных и 303 вида растений.

Четыре редакции Красной книги Республики Беларусь – это список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов на территории Беларуси. Создание Красной книги основано на законах, регулирующих охрану окружающей среды и животного и растительного мира («Об охране окружающей среды», «О животном мире», «О растительном мире», «Об особо охраняемых природных территориях»), а также на других нормативно-правовых актах.

**Все виды животных и растений в Красной книге разделены на четыре категории:**

- I категория (CR – критически угрожаемые; находящиеся под глобальной угрозой исчезновения) – наивысшая национальная природоохранная значимость, включает таксоны, имеющие очень низкую или быстро сокращающуюся численность, спасение которых невозможно без специальных мер (страна несет ответственность за сохранение значительной доли от глобальной или европейской популяции);
- II категория (EN – исчезающие, угрожаемые; находящиеся под критической угрозой исчезновения) – содержит таксоны, имеющие низкую численность и тенденцию к неуклонному сокращению численности или ареала и прогнозируемое в ближайшем будущем ухудшение статуса;
- III категория (VU- уязвимые виды) – включает таксоны, не находящиеся под прямой угрозой исчезновения, но подверженные риску вымирания, делающие их уязвимыми при любых, даже незначительных, изменениях окружающей среды;
- IV категория (NT – близкие к угрожаемым, потенциально уязвимые; близкие к первым трем категориям) – включает таксоны, имеющие неблагоприятные тенденции на окружающих территориях или зависимые от осуществляемых мер охраны.

Красные списки видов МСОП являются рекомендательными документами, на основе которых в разных странах могут приниматься законодательные акты и учреждаться Красные книги. В США отсутствует Красная книга, действует Закон «Об исчезающих видах», принятый в 1973 году.

## Принципы составления Красной книги

Принципы составления Красной книги Республики Беларусь определяются научным обоснованием, предоставляемым Национальной академией наук Беларуси, а решение о включении или исключении видов диких животных и дикорастущих растений принимается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений подлежат включению в Красную книгу Республики Беларусь в случаях:

- ограниченности распространения и малочисленности популяций диких животных и дикорастущих растений;
- ежегодного сокращения численности и (или) ареала диких животных и дикорастущих растений в течение 10 лет или трех поколений;
- если виды диких животных и дикорастущих растений подпадают под действие международных договоров Республики Беларусь.

Виды диких животных и дикорастущих растений подлежат исключению из Красной книги Республики Беларусь в случае восстановления численности и (или) ареала диких животных и произрастания дикорастущих растений в течение 10 лет или трех поколений.

Красная книга Республики Беларусь подлежит изданию не реже одного раза в 10 лет. При ее издании название видов диких животных и дикорастущих растений дополняется кратким описанием, информацией о распространении, местах обитания и произрастания, биологии, численности и тенденциях ее изменения, основных факторах угроз, мерах охраны, а также о категориях национальной и международной природоохранной значимости видов диких животных и дикорастущих растений.

Содержание, порядок ведения, подготовки и издания Красной книги Республики Беларусь регулировался Положением о Красной книге Республики Беларусь от 2007 года. Документ утратил силу с 26 июля 2013 года в соответствии с [пунктом 12](#) Постановления Совета министров Республики Беларусь № 622 от 12 июля 2013 года.

## Анализ изменения количества видов

В апреле вышел № 3 (254) журнала «Наука и инновации», тема которого – [«В мире Красной книги»](#). В номере были размещены 8 публикаций ученых и специалистов Минприроды на эту тему.

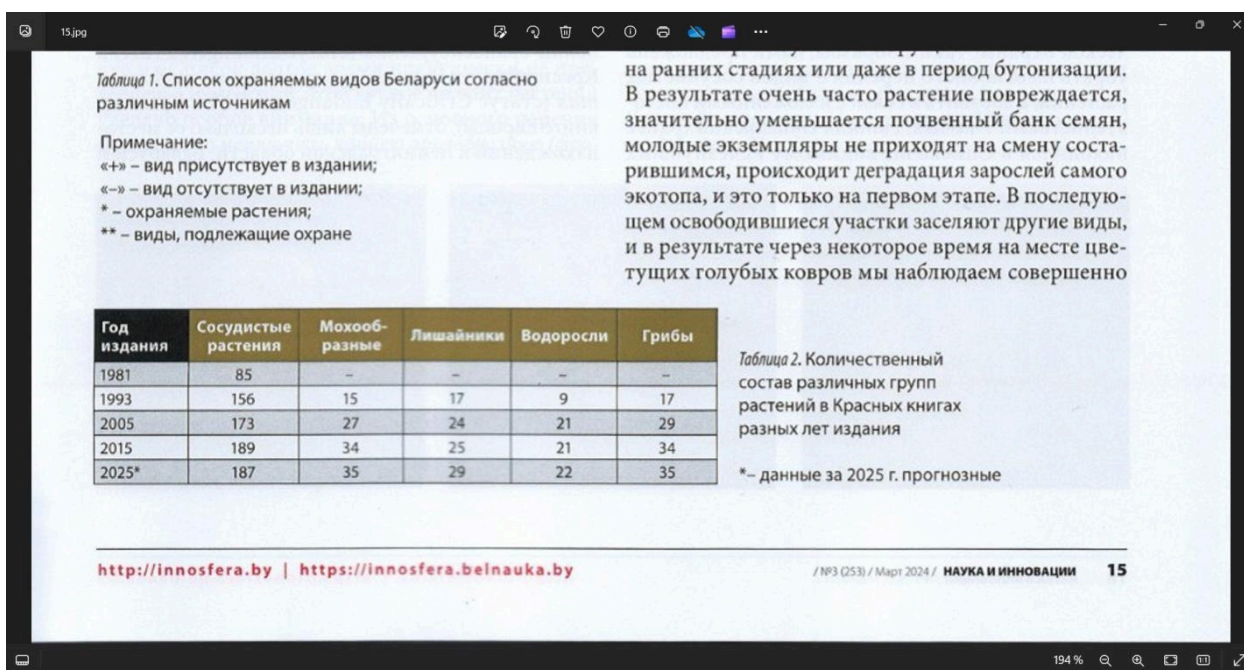
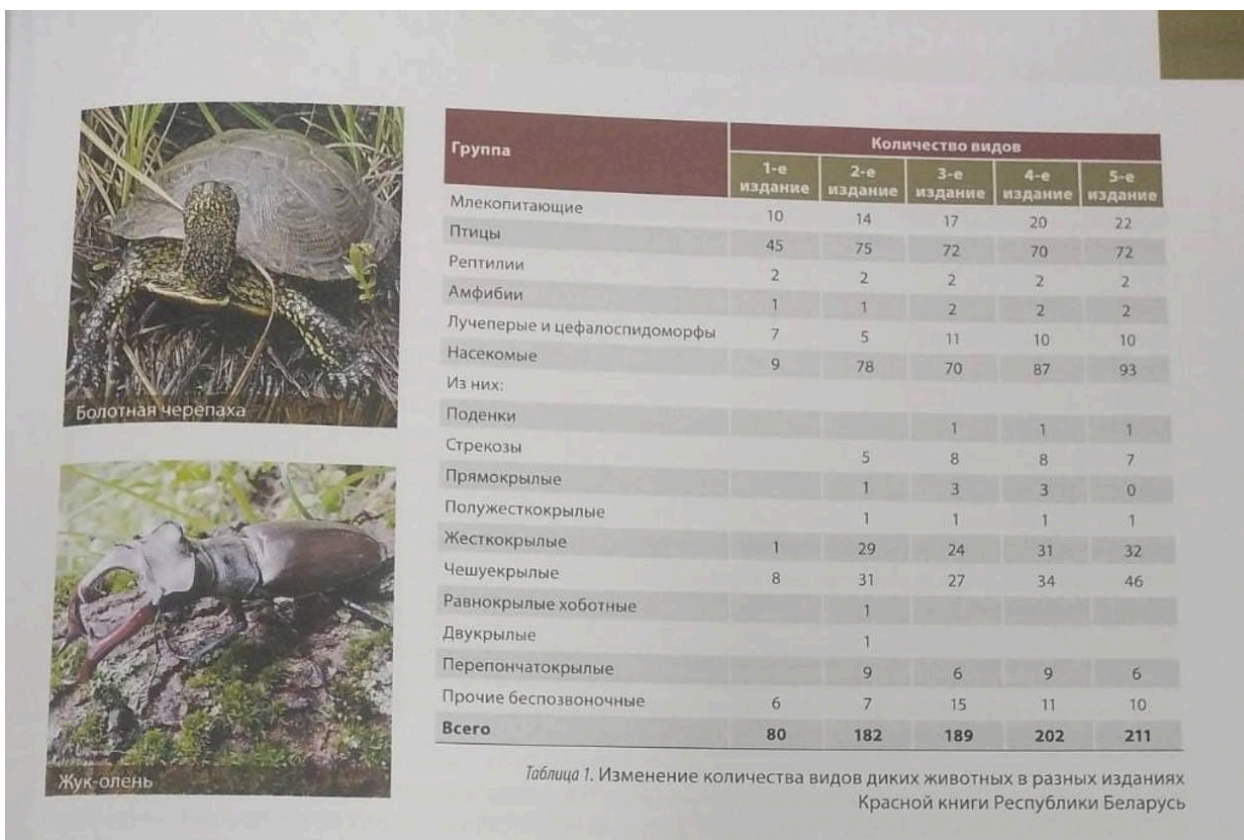


Рис. 1. Изменения количества видов растОбщая тенденция с 1981 по 2015 годы по количеству видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, – их постоянное увеличение. Это касается как флоры, так и фауны. Например, количество сосудистых растений увеличилось с 85 до 189, мохообразных с 0 до 34, лишайников с 0 до 25, а грибов с 0 до 34. В отношении животных количество видов также возросло: общее количество увеличилось с 80 до 202, млекопитающих с 10 до 20, птиц с 45 до 70, амфибий с 1 до 2, рыб с 7 до 10, насекомых с 9 до 87 и других беспозвоночных с 6 до 11.



Во второй редакции Красной книги не только изменилось оформление, но и подход к выбору видов и их сортировке. Приняты международные методы и нормы составления подобных изданий, а также появились приложения для видов, не вошедших в основную часть. Кроме того, были дополнены и исключены некоторые виды.



В 3-м издании в раздел «Фауна» добавили 63 новых и исключили 57 видов. В раздел «Флора» – добавили 91, исключили 31 вид, в том числе было исключено 4 вида лишайников и добавлено 11, а грибов исключили 3 и добавили 15 других видов. Через год, в 2007-м, появилась электронная версия книги. Она была призвана сделать информацию об исчезающих видах доступной не только специалистам в области природоохраны, ученым, но и общественности. Предполагалось, что доступ к этой информации позволит беларусам сверяться с Красной книгой прежде, чем набрать грибов или нарвать букет в лесу, поможет более ответственно относиться к природным ресурсам.

В подготовке 4-го издания принимали участие более 20 ученых. Составители утверждали, что расширяется Красная книга не столько за счет ухудшения состояния природы Беларуси, а благодаря получению более точной информации о фауне Беларуси.

В 4-е издания Красной книги включили 37 видов животных: по одному виду рыб (гольян озерный) и птиц (просянка), 4 вида млекопитающих (усатая ночница, серый ушан, горностаи, лошадь Пржевальского) и 31 вид насекомых. В список флоры добавили 18 видов растений: шелковник Кауфмана, хохлатка полая, береза низкая, ива лапландская, чина гладкая, гладыш широколистный, медуница узколистная, черноголовка крупноцветковая, арника горная, грудница обыкновенная, чемерица Лобеля, пальчатокоренник желтовато-белый, манник литовский, ризокарпон географический, псевдокаллиергон трехрядный, кампилопус извилистый, бриум прибрежный, кладония листоватая.

Из Красной книги исключили 20 видов животных, из которых 4 вида – беспозвоночные, 12 – насекомые, 2 – рыбы (европейская ряпушка, обыкновенный подуст) и 2 – птицы (большая белая цапля, белошекая крачка). Из растительного мира – 8 видов растений и грибов: слива колючая, сеслерия голубая, гвоздика армериевидная, заразиха высокая, колокольчик сибирский, первоцвет высокий, кладония крупнолистная, сморчок конический.

По словам **Татьяны Железновой**, консультанта управления биологического и ландшафтного разнообразия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, за 3 года реализации Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы под охрану пользователей земельных участков или водных объектов передано 1237 мест обитания диких животных и произрастания дикорастущих растений: в Брестской области – 85, Витебской – 160, Гомельской – 157, Гродненской – 297, Минской – 449, Могилевской – 89.

В стране реализуются 16 планов действий по сохранению диких животных и 30 по дикорастущим растениям, включенным в Красную книгу или защищенным международными соглашениями, а также планы управления популяциями рыси европейской и зубра.

**Таблица 1 – предлагаемые изменения списка видов диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь и их категорий национальной природоохранной значимости.**

Группа	Количество видов				
	4-е издание	5-е издание	Включено	Исключено	Изменение категорий
Млекопитающие	21	22	1		7
Птицы	70	72	3	1	5
Амфибии, рептилии	4	4			
Лучеперые и цефалоспидоморфы	10	10			2
Насекомые	87	93	17	11	18
Поденки	1	1			
Стрекозы	8	7	2	3	3
Прямокрылые	3	0		3	
Полужесткокрылые	1	1			
Жесткокрылые	31	32	3	1	7
Чешуекрылые	34	46	12		6
Перепончатокрылые	9	6		2	2
Прочие беспозвоночные	11	10		1	1
<b>Всего:</b>	<b>203</b>	<b>211</b>	<b>21</b>	<b>13</b>	<b>33</b>

## 2. Международный опыт и КК в соседних странах: МСОП, Бернская конвенция

Для задач сохранения редких видов, включенных в красные книги, Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) предложил 9 категорий их статуса. Данная классификация используется при реализации важнейшего документа, регламентирующего



торговлю редкими видами, – Международной конвенции о торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).

- Вымершие (виды или другие таксономические единицы, такие как подвиды и разновидности, EX): известны как несуществующие. Тщательные и повторные исследования в местах, где эти виды были впервые обнаружены, а также в других районах не позволили повторно обнаружить эти виды.
- Вымершие в дикой природе (EW): существуют только за счет разведения в неволе или в виде адаптированных популяций вне своей первоначальной среды обитания. Их поиски в области обитания привели к отрицательному результату.
- Находящиеся в критическом состоянии (CR): имеют высокий риск вымирания в дикой природе в ближайшем будущем. Это виды повышенного внимания, число особей которых неуклонно снижается и уменьшилось до такой степени, что выживание маловероятно, если существующие тенденции сохранятся.
- Находящиеся под угрозой исчезновения (EN): имеют высокий риск вымирания в дикой природе в недалеком будущем и могут перейти в категорию «критического состояния».
- Уязвимые (VU): имеют высокий риск вымирания в дикой природе в перспективе и могут перейти в категорию «под угрозой исчезновения».
- Требуемые сохранения (NT): им не грозит вымирание, но это зависит от программы сохранения, без которой существует угроза вымирания вида.
- Существует близкая угроза исчезновения (LC): категория для видов, близких к категории «уязвимые», но для которых в настоящее время нет непосредственной угрозы.
- Данных недостаточно (DD).
- Данные отсутствуют (NE): имеется недостаточная информация для определения риска вымирания вида. Во многих случаях информация по видам отсутствует много лет или десятилетий, поскольку ни один биолог не предпринимал попыток найти вид. Требуется дополнительная информация для присвоения видам категорий по степени угрозы вымирания.

В Республике Беларусь Красная книга является документом императивного характера, в отличие от Красной книги МСОП.

Один из примеров, когда виды диких животных и дикорастущих растений подпадают под действие международных договоров Республики Беларусь, – **коростель**. Его состоянию ничего не угрожает, но он занесен в Приложение II Боннской конвенции по сохранению мигрирующих видов, в Приложение II Бернской конвенции, в Приложение I Директив ЕС по сохранению диких птиц, а также в Соглашение по охране Афро-Евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (АЕВА).

Другой пример – два вида отряда рукокрылых, подпадающих под действие Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных и Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе.

## 3. Имплементация требований КК в белорусское законодательство

### Перечень основных законодательных актов и документов, имеющих отношение к Красной книге

#### Положение о порядке передачи мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов

Этот документ разработало [Минприроды](#). Положение утверждено Постановлением Совета министров Республики Беларусь 18.05.2009 № 638 (в редакции Постановления Совета министров Республики Беларусь 12.07.2013 № 622).

Согласно документу, на все места, где растут или обитают краснокнижники, должны быть оформлены паспорта и охранные обязательства, в которых прописаны необходимые мероприятия по их сохранению.

#### Списков редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь

К каждому изданию Красной книги устанавливается свой список видов. Такой порядок предусмотрен Постановлением Минприроды РБ на основании части второй статьи 64 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды», пункта 9 Положения о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 года № 503 «О некоторых вопросах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь».

Список видов в последней действующей, 4-й, редакции Красной книги утвержден [Постановлением](#) Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9 июня 2014 года № 26 «Об установлении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь»

Как уже упоминалось, с 2007 года существовала электронная версия Красной книги (3-го издания). В 2021 году доступ к ней был отключен. В настоящее время одним из проектов на портале iNaturalist создана [«Красная книга Республики Беларусь»](#). В этом проекте более 400 наблюдателей и около 7000 наблюдений 309 краснокнижных видов флоры и фауны Беларуси.

#### Положение о Красной книге Республики Беларусь от 27 декабря 2007 года № 1836

Документ утратил силу с 26 июля 2013 года в соответствии с [пунктом 12](#) Постановления Совета министров Республики Беларусь от 12 июля 2013 года № 622

1. Положением определено содержание, порядок ведения, подготовки к изданию и издания Красной книги Республики Беларусь.
2. Красная книга Республики Беларусь представляет список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов, в том числе подвидов, разновидностей (далее – редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды) диких животных и дикорастущих растений.
3. Ведение Красной книги Республики Беларусь осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды путем включения в Красную книгу Республики Беларусь редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений и их исключения из нее.
4. Решение о включении в Красную книгу Республики Беларусь редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений и их исключении из нее принимается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды на основании научного обоснования Национальной академии наук Беларуси и других материалов, необходимых для включения в Красную книгу Республики Беларусь редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений и их исключения из нее.
5. Национальная академия наук Беларуси осуществляет подготовку научного обоснования и других материалов, необходимых для включения в Красную книгу Республики Беларусь редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений и их исключения из нее, на основании сбора, обобщения и анализа данных, полученных в результате проведения работ по выявлению на территории Республики Беларусь редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, а также данных мониторинга и кадастра животного мира.
6. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений подлежат включению в Красную книгу Республики Беларусь в случаях:
  - ограниченности распространения и малочисленности популяций диких животных и дикорастущих растений;
  - ежегодного сокращения численности и (или) ареала диких животных и дикорастущих растений в течение 10 лет или трех поколений (из двух случаев выбирается большее по временному интервалу значение);
  - если виды диких животных и дикорастущих растений подпадают под действие международных договоров Республики Беларусь.
7. Виды диких животных и дикорастущих растений подлежат исключению из Красной книги Республики Беларусь в случае восстановления численности и (или) ареала диких животных и произрастания дикорастущих растений в течение 10 лет или трех поколений.
8. Красная книга Республики Беларусь подлежит изданию не реже одного раза в 10 лет.

При ее издании название редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, дополняется кратким описанием, информацией о распространении, местах обитания и произрастания, биологии, численности и тенденциях ее изменения, основных факторах угроз, мерах охраны, а также о категориях национальной и международной природоохранной значимости видов диких животных и дикорастущих растений.
9. Подготовку к изданию, издание и распространение Красной книги Республики Беларусь осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Текстовые,

иллюстрационные и картографические материалы для ее издания предоставляет Национальная академия наук Беларуси.

10. Финансирование работ производится:

связанных с научным обеспечением ведения Красной книги Республики Беларусь – за счет средств республиканского бюджета, предусматриваемых на финансирование научной, научно-технической и инновационной деятельности, республиканского фонда охраны природы, а также за счет иных источников;

по подготовке к изданию и изданию Красной книги Республики Беларусь – за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на финансирование периодической печати и издательства, республиканского фонда охраны природы, а также за счет иных источников.

## **Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21 апреля 2008 года № 41**

«Об установлении видов категорий национальной природоохранной значимости и критериев отнесения к ним редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений»

В документе устанавливаются 4 категории природоохранной значимости и критерии отнесения животных и растений к ним. Так, к первой категории (I) относятся виды, соответствующие следующим критериям:

чрезвычайно высокий риск исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, критически низкий уровень численности, крайне ограниченная распространенность, значительная трансформированность мест обитания – все эти факторы обуславливают необходимость введения специального режима охраны и использования. Этот режим включает передачу выявленных мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, разработку планов действий по сохранению видов, предусматривающих реабилитацию и восстановление нарушенных мест обитания, а также разведение в неволе.

Виды относятся ко второй категории (II), если есть:

высокий риск исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений; стабильное в течение 10 лет сокращение численности диких животных и дикорастущих растений; фрагментарность распространения диких животных и дикорастущих растений (немногочисленные локалитеты), стабильное в течение 10 лет сокращение области распространения диких животных и дикорастущих растений; трансформированность мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений; необходимость введения специального режима охраны и использования (передача выявленных мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, установление ограничений и запретов на осуществление хозяйственной и иной деятельности, принятие мер по реабилитации и восстановлению нарушенных мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений);

К третьей категории (III):

риск исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений; низкая численность; ограниченность распространения диких животных и дикорастущих растений, стабильное в течение 10 лет сокращение площади мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений; необходимость введения специального режима охраны и использования (передача выявленных мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, установление ограничений и запретов на осуществление хозяйственной и иной деятельности);

К четвертой категории (IV):

численность диких животных и дикорастущих растений подвержена колебаниям; стабильное в течение 10 лет сокращение области распространения диких животных и дикорастущих растений; нарушение мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений; необходимость введения специального режима охраны и использования (установление ограничений и запретов на осуществление хозяйственной и иной деятельности).

## **Закон Республики Беларусь «О животном мире» от 10 июля 2007 года № 257-З**

Статья 17. Охрана диких животных, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных, а также к видам диких животных, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь

1. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды диких животных включаются в Красную книгу Республики Беларусь.
2. В целях охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды организует работу по выявлению мест обитания таких животных и учету этих мест.
3. Местные исполнительные и распорядительные органы по представлению соответствующего территориального органа Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, согласованному с Национальной академией наук Беларуси, принимают решения о передаче выявленных мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов.
4. Пользователю земельного участка и (или) водного объекта, которому передается под охрану место обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, выдаются паспорт места обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и охранное обязательство, предусматривающее специальный режим охраны и использования этого места.
5. Порядок передачи мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, формы паспорта места обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и охранного обязательства, а также порядок и условия их выдачи устанавливаются Советом министров Республики Беларусь.
6. Самовольное изъятие диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их незаконный оборот, а также совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды их обитания, запрещаются.
7. Изъятие диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания осуществляется в порядке и на условиях, определенных законодательством об охране окружающей среды.
8. В целях охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды может устанавливать ограничения, запреты или другие меры в отношении охраны, изъятия, содержания и (или) разведения в неволе, экспонирования таких животных, их частей и (или) дериватов или торговли такими животными, их частями и (или) дериватами, а также в отношении охраны среды их обитания.

Для улучшения среды обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, допускается выполнение научно обоснованных работ по выжиганию сухой

растительности и ее остатков на корню, тростника, камыша и других зарослей дикорастущих растений. Указанные работы могут осуществляться на особо охраняемых природных территориях и в местах обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, переданных под охрану пользователю земельного участка и (или) водного объекта, если это не противоречит установленному режиму охраны и использования этих территорий и мест.

9. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды обеспечивает разработку и утверждает планы управления популяциями диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, планы действий по сохранению этих видов диких животных и другие мероприятия по охране диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь. Организация реализации этих мероприятий и контроль за их выполнением осуществляются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

10. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды может вносить предложения в местные исполнительные и распорядительные органы и обращаться в суд с исками об установлении ограничений и запретов на осуществление хозяйственной и иной деятельности, в процессе которой используются дикие животные, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, а также их части и (или) дериваты, либо деятельности, оказывающей вредное воздействие на таких животных и (или) среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них.

Статья 22. Требования в области охраны и использования животного мира, предъявляемые к градостроительному планированию, развитию населенных пунктов и территорий

1. Градостроительное планирование, развитие населенных пунктов и территорий, в том числе организация мест массового отдыха граждан, разработка туристических маршрутов, должны осуществляться с учетом необходимости сохранения объектов животного мира и (или) среды их обитания.

2. Градостроительное освоение земельных участков, в границах которых обитают дикие животные, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, допускается в случае, если не принято решение о резервировании этих территорий для объявления их особо охраняемыми природными территориями, или о передаче их под охрану как мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или об установлении другого специального режима их охраны и использования в соответствии с законодательными актами.

Статья 56. Научное обеспечение охраны и устойчивого использования объектов животного мира

1. Научное обеспечение охраны и устойчивого использования объектов животного мира осуществляют Национальная академия наук Беларуси, иные научные и природоохранные организации.

2. Национальная академия наук Беларуси в области охраны и использования животного мира:

2.1. участвует в разработке и реализации научно-технической политики;

2.2. осуществляет координацию научной деятельности;

2.3. обеспечивает выполнение государственных программ фундаментальных исследований и государственных научно-технических программ;

2.4. участвует в ведении государственного кадастра животного мира и проведении мониторинга животного мира и осуществляет их научное обеспечение, проводит кадастровое обследование



угодий (сбор информации о наличии, распространении, видовом составе, состоянии и использовании объектов животного мира);

2.5. проводит работу по выявлению на территории Республики Беларусь диких животных, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных, осуществляет подготовку научного обоснования и других материалов, необходимых для включения этих видов диких животных в Красную книгу Республики Беларусь или их исключения из нее;

2.6. проводит работу по выявлению на территории Республики Беларусь мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

## **Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия**

21 декабря 2021 года [Постановлением](#) Совета министров Республики Беларусь № 733 утвержден Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021–2025 годы. В отношении краснокнижных видов он предусматривает 6 мероприятий. Из них отметим:

Мероприятие 18. Актуализация базы данных генетических ресурсов видов дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь (пополнение не менее чем 75 видами дикорастущих растений базы данных генетических ресурсов видов дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь);

42. Выявление и передача под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также обследование переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (передача под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов не менее 700 мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь);

49. Разработка планов действий по сохранению диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (подготовка не менее 10 планов действий по сохранению диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (большой кроншнеп, широкопалый рак, толстая перловица, беззубка узкая, большой дубовый усач, восковик-отшельник и другие)).

## **Закон «Об охране окружающей среды» № 1982-XII от 26 ноября 1992 года**

Красная книга Республики Беларусь – список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов, в том числе подвидов, разновидностей (далее – виды) диких животных и дикорастущих растений;

[Статья 88.](#) Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды диких животных и дикорастущих растений. Красная книга Республики Беларусь

1. К редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видам диких животных и дикорастущих растений относятся виды диких животных и дикорастущих растений, в отношении которых имеются данные мониторинга животного и растительного мира, государственного кадастра животного мира и государственного кадастра растительного мира, научных и иных исследований, указывающие хотя бы на одно из следующих оснований:

ежегодное в течение десяти лет или трех поколений (из двух случаев выбирается большее по временному интервалу значение) сокращение их численности и (или) ареала; неблагоприятные

изменения условий среды их обитания, произрастания; ограниченность распространения и малочисленность их популяций.

2. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды диких животных и дикорастущих растений включаются в Красную книгу Республики Беларусь. Включение редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений в Красную книгу Республики Беларусь и исключение их из нее осуществляются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды на основании предложений Национальной академии наук Беларуси.

3. При включении редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений в Красную книгу Республики Беларусь им присваиваются категории национальной природоохранной значимости.

4. Категории национальной природоохранной значимости и критерии отнесения к ним редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений устанавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

5. Если основания, указанные в части первой настоящей статьи, по которым редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь виды диких животных и дикорастущих растений были включены в Красную книгу Республики Беларусь, отпали, эти виды подлежат исключению из Красной книги Республики Беларусь.

6. В Красной книге Республики Беларусь приводятся названия редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений, информация о распространении, местах обитания и произрастания, биологии (в том числе краткое описание этих видов), численности и тенденциях ее изменения, об основных факторах угроз и мерах охраны, а также о категориях национальной природоохранной значимости. Красная книга Республики Беларусь подлежит изданию не реже одного раза в десять лет.

## **Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов»**

Пятое издание Красной книги Республики Беларусь заложено в Государственной программе «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы, утвержденной Постановлением Совета министров РБ № 99 от 19 февраля 2021 года. О Красной книге речь идет в подпрограмме 4 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия» (заказчик – Минприроды).

На финансирование комплекса мероприятий, предусмотренного подпрограммой 4, потребуется 27 652 235,25 рубля, в том числе:

- 15 252 512 рублей – средства республиканского бюджета;
- 10 316 533,25 рубля – средства местных бюджетов;
- 877 200 рублей – собственные средства организаций;
- 1 205 990 рублей – средства международной технической помощи (МТП).

Для нашего исследования представляет интерес задача 2 этой подпрограммы «Сохранение, восстановление и устойчивое использование диких животных и дикорастущих растений, среды их обитания и произрастания». Обращаем внимание на следующие ее подпункты, имеющие отношения к Красной книге:

100. Оценка современного состояния популяций медведя, рыси и барсука и разработка (обновление) планов управления популяциями этих видов диких животных. (Сроки исполнения 2021–2024 годы, заказчиком выступает Минприроды, выполнить работу планируется за счет средств республиканского бюджета.)

102. Разработка (актуализация) планов действий по сохранению диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (большой кроншнеп, болотная черепаха, крапчатый суслик, широкопалый рак, медицинская пиявка). (Сроки исполнения 2022–2023 годы, заказчик – Минприроды, средства – республиканский бюджет, МТП.)

103. Разработка плана действий по сохранению популяции лошади Пржевальского и реализация первоочередных мероприятий. (Сроки исполнения 2022–2023 годы, заказчик – Минприроды, средства – республиканский бюджет.)

104. Подготовка макета пятого издания Красной книги Республики Беларусь (дикорастущие растения, дикие животные) тиражом 5 тыс. экземпляров на белорусском и русском языках, в том числе в электронном виде. (Сроки исполнения 2023–2024 годы, заказчик – Минприроды, средства – республиканский бюджет, МТП.)

## **Концепция развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь, 2014 год**

[Концепция](#) предусматривала «изучение влияния хищников, в том числе занесенных в Красную книгу Республики Беларусь (рысь, медведь, барсук), на состояние популяций наиболее ценных видов охотничьих животных и рассмотрение возможности придания им бинарного статуса».

## **Рабочая группа по регулированию численности диких животных, 2023 год**

[Межведомственная рабочая группа](#) для подготовки предложений по регулированию численности диких животных и птиц создана распоряжением премьер-министра Республики Беларусь от 19 сентября 2023 года №306 р. Первое заседание состоялось в Минприроды 26.09.2023 под председательством министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Андрея Худыка.

В ее состав вошли представители Министерства лесного хозяйства, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при президенте Республики Беларусь, Управления делами президента Республики Беларусь, государственного научно-производственного объединения «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам», республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов» (БООР).

Перед межведомственной рабочей группой правительство поставило три основные задачи: организовать научный учет, определить оптимальную численность и подготовить предложения по регулированию численности отдельных видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (медведь, рысь, дупель и коростель), с учетом возможной угрозы человеку или его хозяйственной деятельности;

## **Юридический анализ**

Основные положения правовой охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, а также порядка ведения Красной книги Республики Беларусь содержатся в статьях 64, 64<sup>1</sup>, 64<sup>2</sup> Закона Республики Беларусь № 1982-ХІІ от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды».

Красная книга Республики Беларусь – это список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории нашей страны видов, в том числе подвидов, разновидностей, диких животных и дикорастущих растений. Включение видов диких животных и дикорастущих растений в Красную книгу и исключение их из нее осуществляются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды на основании предложений Национальной академии наук Беларуси. В Красной книге приводятся названия редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории нашей

страны видов диких животных и дикорастущих растений, информация об их распространении, местах обитания и произрастания, биологии (в том числе краткое описание этих видов), численности и тенденциях ее изменения, об основных факторах угроз и мерах охраны. Красная книга подлежит изданию не реже одного раза в десять лет.

К редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории Беларусь относятся виды диких животных и дикорастущих растений, в отношении которых имеются данные мониторинга животного и растительного мира, государственных кадастров животного и растительного мира, научных и иных исследований, указывающие хотя бы на одно из следующих оснований:

- ежегодное в течение десяти лет или трех поколений (из двух случаев выбирается большее по временному интервалу значение) сокращение их численности и (или) ареала;
- неблагоприятные изменения условий среды их обитания, произрастания;
- ограниченность распространения и малочисленность их популяций.

Если указанные выше основания, по которым редкие и находящиеся под угрозой исчезновения на территории Беларуси виды диких животных и дикорастущих растений были включены в Красную книгу, отпали, то эти виды подлежат исключению из Красной книги.

При включении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов в Красную книгу им присваиваются категории национальной природоохранной значимости. Упомянутые категории и критерии отнесения к ним видов устанавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Указом президента Республики Беларусь от 17 августа 2023 года № 262 «О денонсации Республикой Беларусь международного договора» предусмотрено денонсировать Конвенцию об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе, подписанную в Берне 19 сентября 1979 года. В связи с принятием данного указа обсуждается вопрос о вероятности исключения из Красной книги видов, которые были в нее включены в силу необходимости выполнения международных обязательств Республики Беларусь. Однако, как было отмечено выше, исключение видов из Красной книги возможно лишь при отпадении оснований для их включения в Красную книгу. В свою очередь, в числе оснований для включения отсутствует необходимость исполнения международных обязательств. Таким образом, не имеется прямой юридической необходимости исключения видов из Красной книги в силу одного лишь факта денонсации Республикой Беларусь Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе.

Правовой охране подлежат не только сами виды и относящиеся к ним особи, но прежде всего места их обитания и произрастания. Такой подход имеет экологическое обоснование, так как охрана видов без охраны соответствующей экосистемы не имеет практического смысла. С другой стороны, с точки зрения правоприменительной практики гораздо проще обеспечить правовую охрану по территориальному признаку, чем исключительно по признаку вида. В юридическом смысле меры правовой охраны сводятся к наложению запретов и ограничений хозяйственной и иной деятельности в границах переданных под охрану текущим землепользователям участков территорий, где имеются места обитания и произрастания видов животных и растений, включенных в Красную книгу.

Процедура передачи под охрану регулируется Положением о порядке передачи мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, которое утверждено Постановлением Совета министров Республики Беларусь № 638 от 18.05.2009 (в редакции Постановления Совета министров Республики Беларусь № 622 от 12.07.2013).

Очевидно, что упомянутые выше запреты и ограничения должны соответствовать биологии того или иного вида, а значит, требуют детализации и описания для каждого охраняемого вида. Красная книга содержит лишь общий перечень желательных мер охраны применительно к каждому включенному в нее виду. Этого недостаточно для целей организации правовой охраны. Необходимая детализация отсутствует в нормативных правовых актах (НПА), но имеется в технических нормативных правовых актах (ТНПА).

Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь № 10-Т от 30 сентября 2021 года «Об утверждении, введении в действие и отмене технических нормативных правовых актов» с 1 февраля 2022 года введены в действие следующие ТНПА:

- ТКП 17.05-01-2021 (33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Растительный мир. Правила проведения работ по установлению специального режима охраны и использования мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь»;
- ТКП 17.07-01-2021 (33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила проведения работ по установлению специального режима охраны и использования мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь».

Одновременно с 1 февраля 2022 года было отменено действие ранее действовавших ТНПА подобного содержания: ТКП 17.05-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Растительный мир. Правила охраны дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их произрастания» и ТКП 17.07-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их обитания».

Важным отличием ТНПА нового поколения от предыдущего стало изменение названия и статуса составных частей этих ТНПА – приложений, регламентирующих специфический для каждого вида растений и животных перечень запретов и ограничений. Если в ТНПА 2014 года эти приложения именовались «Правила охраны», то в ТНПА 2021 года они уже поименованы как «Перечень условий». Соответственно и статус этих приложений изменился с обязательного на рекомендуемый.

Следует напомнить содержание нормы подпункта 3.9. Декрета президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 года № 7 «О развитии предпринимательства», которая устанавливает: технические кодексы установившейся практики будут являться обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования только при ссылке на них в законодательных актах, технических регламентах Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов Совета министров Республики Беларусь, а равно если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения.

Интересно, что указанный подпункт в 2019 году был дополнен примечанием, разрешающим уполномоченным государственным органам, реализующим государственную политику в некоторых сферах (областях) своими решениями устанавливать обязательность соблюдения ТКП субъектами хозяйствования. Однако охрана окружающей среды в число этих сфер-исключений не попала.

В результате перечисленные выше ТНПА не являются обязательными для соблюдения уже более 6 лет.

Не следует забывать и об упрощении ограничительных мер в отношении режима хозяйствования в местах обитания и произрастания животных и растений некоторых видов за последние годы. Например, радиус действия ограничительных мер в некоторых случаях был уменьшен с 300 до 100

метров. Подобную тенденцию сложно рассматривать иначе как ослабление правовой охраны включенных в Красную книгу видов.

В данной ситуации с учетом фактически необязательного статуса рассматриваемых ТКП можно рекомендовать использование формулировок, дающих большую степень вариативности при разработке охранного обязательства и согласовании режима охраны конкретного места обитания. Например, вместо формулировки «проведение всех видов рубок в выделах, входящих полностью или частично в зону с радиусом 100 м от гнезда» можно использовать «проведение всех видов рубок в выделах, входящих полностью или частично в зону с радиусом 100–300 м от гнезда». Это даст возможность хотя бы в некоторых случаях, с согласия землепользователя, распространить законные ограничения хозяйственной и иной деятельности в пределах земельного участка большей площади.

## 4. Анализ видового состава КК, тенденции и влияние

В настоящее время в 4-е издание Красной книги включены 203 вида диких животных (1,3% от общего числа видов диких животных в Республике Беларусь) и 303 вида дикорастущих растений (2% от общего числа дикорастущих растений).

Судя по имеющимся у нас двум версиям планируемых изменений в Красную книгу (первая – неофициальная, вторая – ответ НПЦ НАН по биоресурсам от 15.04.2024 на запрос), процесс редактирования общего списка и категорий видов еще не закончен. Анализируя предполагаемые поправки в 5-е издание КК, можно отметить следующие моменты. В 5-м издании сохранится та же тенденция. Общее количество видов в КК увеличится.

В новом издании планируется, что список флоры в целом увеличится на 2 вида, с 303 до 305. Причем из КК исключат 26 видов (в том числе 9 грибов), включат 28 видов.

Список фауны увеличится на 9 видов: добавится 1 вид млекопитающих (вечерница гигантская) и 3 вида птиц (мохноногий сыч, обыкновенная горлица, глухарь (западный подвид); амфибий, рептилий и рыб останется то же количество. Насекомых увеличится на 6 видов. Других беспозвоночных уменьшится на 1 вид: с 11 до 10.

Особую озабоченность у ученых вызывает состояние популяций 13 видов сосудистых растений: астранции большой, борца обыкновенного, валерианы двудомной, горошка гороховидного, жирянки обыкновенной, зверобоя четырехкрылого, камнеломки болотной, козельца голого, кольника черного, тофилдии чашечковой, цинны широколистной, ятрышника, дремлика. Ботаники полагают, что уже утрачены места произрастания 6 видов сосудистых растений: бодяга серого, болотноцветника щитолистного, молочая мохнатого, пузырьника судетского, сверции (трипутника) многолетней, скабиозы голубиной. Факты их исчезновения подтверждены неоднократными инвентаризациями. Причина их утраты кроется преимущественно в изменении режима землепользования (прекращение сенокоса, выпаса скота, что ведет к зарастанию экотопов древесно-кустарниковой растительностью, плотнoderновинными злаками и бурьянистым крупнотравьем, рекреационная деятельность, рубки лесов, особенно старовозрастных). Также негативно сказалось нарушение гидрологического режима из-за мелиорации, затопление территории, в том числе связанное с деятельностью бобров, нарушение местообитаний в результате зоогенного пресса, распространение инвазивных видов, аренда водоемов с наличием краснокнижных видов.

Самые уязвимые сегодня – виды, произрастающие на суходольных и низинных лугах. Если не принять срочных мер, то в обозримой перспективе они будут навсегда утрачены. В ближайшее время мы можем потерять до 15% от общего списка краснокнижных видов этой категории.



Вторыми в очереди на исчезновение – популяции прибрежных и водных экосистем из-за изменения гидрорежима и зарастания экотопов. Белорусская флора может потерять 14% от этой категории. Из-за изменения климата будут падать уровни болотных вод, и ожидается усиление зарастания болот древесной растительностью. Как следствие, оттуда уйдут болотно-луговые, прибрежно-болотно-луговые эколого-фитоценоотические группы, которые составляют до 10% от общего списка.

Ботаники также ожидают сокращения доли увлажненных лесов разных типов: ельников, черноольшанников, широколиственных. Под угрозу вымирания попадут 33% от произрастающих там охраняемых видов.

## Как ведется работа по видам

На подготовку нового издания КК в Беларуси было отведено 2 года. Ученые Национальной академии наук Беларуси в 2023–2024 годах должны провести анализ результатов данных мониторингов животного и растительного мира, государственного кадастра животного мира и государственного кадастра растительного мира, научных и иных исследований за последние 10 лет. Будет уточнен список краснокнижных видов и подготовлены очерки для новой редакции Красной книги. По [словам](#) заведующего лабораторией флоры и систематики растений Института экспериментальной ботаники имени В.Ф. Купревича НАН Беларуси, кандидата биологических наук Сергея Савчука, новый список охраняемых растений в основном пополнится представителями луговых экосистем. Эта группа сейчас наиболее уязвима из-за сокращения естественных лугов. Вырастет и «черный» список растений и грибов.

В 2024 году Минприроды подготовит макет пятого издания Красной книги Республики Беларусь (дикорастущие растения, дикие животные) тиражом 5 тыс. экземпляров на белорусском и русском языках, в том числе в электронном виде за счет республиканского бюджета и средств МТП.

До 2023 года в Беларуси было выявлено 2 новых вида – потенциальных кандидата на включение в КК: **лошадь Пржевальского** и **гигантская вечерница**. В марте 2023 года в Красную книгу специальным постановлением внесли лошадь Пржевальского со статусом «критически угрожаемый вид, находящийся под глобальной угрозой исчезновения (I категория)». Гигантскую вечерницу планируют включить в 5-е издание с таким же статусом. По какой причине этого не сделали одновременно с лошадью Пржевальского, в рамках одного постановления, нам доподлинно не известно. В Минприроды пояснили, что внесение лошади Пржевальского в Красную книгу повысит природоохранную значимость территории заповедника, а также создаст возможности для появления в перспективе научно-практического центра реинтродукции вида и расселения его по территории страны. Что касается включения в КК других новых видов животных, то можно отметить мохноногого сыча. Сыч мохноногий был кандидатом на включение в 4-ю редакцию Красной книги, однако по недоработке ответственных по подготовке списков орнитофауны ученых ГНПО НАН РБ по биоресурсам включен не был. После утверждения списка в 2014 году, ученые ОО «АПБ» добивались того, чтобы этот вид был включен дополнительно, однако включить его планируется только уже в новую редакцию с категорией IV.

Из млекопитающих единственным новым включенным видом в КК станет гигантская вечерница (с I категорией охраны).

Исключать из КК планируют один вид млекопитающих – европейскую норку. Для видов, в отношении которых представители Белорусского общества охотников и рыболовов настаивали на открытии охоты, – медведя, рыси и барсука – статус будет понижен. Статус рыси и барсука со II до IV категории, медведя – с I до IV.

Статус зубра также будет понижен – с III до IV. Понизится статус горностая с III до IV, европейской широкоушки и прудовой ночницы (в настоящее время они имеют II категорию охраны).

Повысится статус обыкновенного хомяка с III (уязвимые виды) до I (находящиеся под глобальной угрозой исчезновения) и серого ушана с IV до III.

В список птиц включены новые виды: глухарь (западный подвид) – II категория, обыкновенная горлица и мохноногий сыч – IV.

Авдотку из I категории вывели в список видов, которые требуют дополнительного изучения.

Изменение категорий планируют для золотистой шурки (понижение с III до IV), малой выпи и орлана-белохвоста (со II до III), коростеля и домового сыча с III до IV. Список амфибий и рептилий не изменится. В списке рыб изменен статус ручьевой форели (понижение со II до III) и озерного голяна (повышение с III до I). Вопрос о включении европейского угря в КК не рассматривался.

Благодаря вмешательству орнитологов удалось оставить в КК сапсана и кобчика, которых предлагали исключить, как авдотку.

Чтобы выяснить, насколько было обоснованно такое изменение в отношении млекопитающих и птиц, мы опросили 10 ученых зоологов, специалистов НАН РБ, а также работающих на заповедных территориях и в вузах. Также для анализа ситуации по некоторым спорным видам, которые привлекают внимание общественности, мы изучили основные публикации по этим видам сотрудников НПЦ НАН по биоресурсам.

## Кейсы по отдельным видам

### Крапчатый суслик

Крапчатый суслик – глобально исчезающий вид на территории всего своего ареала. Ареал вида за последние 50 лет уменьшился более чем на 90%. Причины сокращения – фрагментация биотопов, упадок пастбищного животноводства с переводом скота на закрытое содержание, интенсификация сельского хозяйства на основе массового применения пестицидов, распашка оптимальных биотопов с существующими колониями, хищничество бродячих кошек и т.д. Изоляция отдельных колоний сусликов, невозможность миграции животных из колонии в другую вызывает снижение генетического разнообразия и усиливает восприимчивость зверьков к паразитам и вирусным заболеваниям. Сейчас сохранились только 4 последние колонии. Причем только две из них жизнеспособны, а две обречены на исчезновение в ближайшее время. В Красной книге Беларуси крапчатый суслик имеет III категорию охраны. В новой редакции Красной книги, которая готовится в 2024 году, не планируется повысить его природоохранный статус. Сергей Шокало и некоторые его коллеги-ученые считают, что природоохранный статус крапчатого суслика должен быть повышен как минимум до II категории по следующим причинам: за 6 последних лет из 12 известных колоний сохранилось 4, из которых 2 практически нежизнеспособны. Стабильное сокращение численности суслика происходит в течение 10 лет. Его распространение фрагментарно, только на отдельных участках. Повышение природоохранного статуса суслика в Беларуси отражало бы реальную ситуацию с его популяцией: суслик фактически на грани исчезновения. Кроме того, повышение природоохранного статуса вида способствовало бы привлечению внимания к проблемам его сохранения в Беларуси. Другие зоологи не считают, что повышение природоохранной категории суслика в Красной книге повлияет на его сохранение. Главное – сохранить его местообитания. Распашка колоний – основная прямая угроза жизни последних сусликов Беларуси. Также применение ядохимикатов и удобрений, складирование навоза или тюков сена, соломы на территории колоний. В наше время хозяйственники Несвижского района подсчитали, что ущерб от ограничения использования около 100 га земли, на которой расположено последнее местообитание крапчатого суслика в Беларуси, составляет около 100 тысяч долларов в год.

### Угорь

Европейский угорь с 2008 года включен в Красную книгу Международного союза охраны природы как вид, который находится на грани исчезновения. Популяция сокращается очень быстро. Европейская комиссия в 2017 году [представила предложение](#) о полном запрете на ловлю угря в Балтийском море. Но угорь – экономически выгодный вид рыб. Предложение не было поддержано.

Ихтиолог НПЦ НАН по биоресурсам пояснил, почему европейского угря не включили в КК Беларуси: «Включение в КК ему ничем не поможет. Включение угря в Красную книгу никак не скажется на его численности у нас и при этом заблокирует его использование как промысловой рыбы. Естественный заход личинки угря к нам давным-давно либо прекратился, либо сократился до исчезающе малого из-за плотин на реках и общего сокращения мировой популяции вследствие перелова мигрирующей личинки. Угорь в наших озерах до 2008 года поддерживался зарыблением. Личинку закупали в Европе. В 2008 году Евросоюз ввел запрет на экспорт посадочного материала угря за свои границы, и с тех пор мы не можем купить его для пополнения запасов». Не говорят о включении угря в КК как мере для его сохранения и [другие ихтиологи](#).

## Серый гусь

Серый гусь является единственным видом гусей, гнездящимся в Беларуси. В начале XX века он вообще исчез с территории страны и вновь появился на гнездовании лишь в 1970-х годах. Как редкий вид фауны Беларуси, серый гусь был внесен в 2004 году в последнее издание Красной книги Республики Беларусь. Но уже через год, в угоду высокопоставленным сторонникам охоты, его исключили из Красной книги и внесли в список охотничьих видов.

В 2009 году экологи и общественность из Беларуси, России и Украины [направили письмо](#) на имя президента Беларуси с просьбой вернуть серого гуся в Красную книгу и запретить весеннюю охоту на птиц. Исключение серого гуся из Красной книги Беларуси в обращении названо недоразумением. По прогнозам ученых, из 200-250 гнездящихся в Беларуси пар птиц скоро может не остаться ни одной. В полевых условиях серый гусь трудно отличается от белолобого гуся, добываемого весной в больших количествах. Таким образом, его исключение из КК было необходимо, чтобы не создавать проблем охотникам, которые по ошибке могут добыть краснокнижный вид. Возвращение серого гуся в проекте новой редакции КК не предусмотрено.

## Дупель

Проект новой редакции не предусматривает изменения его статуса, он остается в категории II.

В 2015 году Постановлением Совета министров Республики Беларусь № 743 утвержден Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016–2020 годы и обновлена Стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия. В нем предусмотрены разработка и реализация мероприятий по стабилизации и увеличению численности видов птиц, находящихся под угрозой глобального исчезновения, в том числе дупеля (с 4600–6000 до 5000–6500 пар). Одним из результатов реализации названных документов является сохранение популяций редких видов, в том числе дупеля, путем взятия под охрану их основных биотопов (открытые низинные болота – 30 000 гектаров, пойменные луговые земли – 40 000 гектаров, верховые и переходные болота – 160 000 гектаров).

Дупель [упоминается](#) как глобально исчезающий и редкий вид в проектах, реализуемых в Беларуси по восстановлению водно-болотных угодий («Споровский» и др).

Территории, где обитает в том числе дупель, – «Полесская долина реки Буг», «Сервечь» и «Вилейты» – [включены](#) в 2016 году во Всемирный список водно-болотных угодий международного значения.

Перед межведомственной рабочей группой, созданной распоряжением премьер-министра Республики Беларусь от 19 сентября 2023 года № 306 р., правительством поставлены три основные задачи: организовать научный учет, определить оптимальную численность и подготовить предложения по регулированию численности отдельных видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, в том числе дупеля, с учетом возможной угрозы человеку или его хозяйственной деятельности.

На основании информации, полученной от наших интервьюируемых, предложение о вынесении дупеля из КК сделано в интересах БООР, прежде всего охотников, практикующих охоту с легавыми собаками. Дупель – трудноразличимый вид с разрешенным к охоте бекасом. За

последние 10 лет наблюдались случаи добычи краснокнижного дупеля под видом бекаса, что создает проблемы с идентификацией вида. Например, один из случаев заключался в том, что добытый бекас был представлен на сайте нацпарка «Припятский» в качестве трофея, что может привести к неправомерному отстрелу краснокнижного дупеля и последующим проблемам с законом для охотников. Поэтому лоббируется исключение дупеля из Красной книги и перевод его в категорию охотничьих видов. Кроме того, территория, где находится дупелиный ток, должна оставаться под охраной и не может вводиться в сельскохозяйственный оборот, отводиться для добычи торфа, строительства объектов рекреации и др.

#### **Комментарий одного из орнитологов НПЦ НАН по биоресурсам:**

«С дупелем не очень хорошо. Но дело не в охотниках. Открытые поймы, где коровы ходили, зарастают, и тока дупеля исчезают. А раз исчезают тока, то и исчезают места гнездования. А в сельхозугодья дупель не идет, поэтому он продолжает снижать численность. Поднять его категорию в КК можно было бы, но решили оставить II. Это такой вид, точную численность и динамику которого оценить сложно. Нет четких данных. Судим только по биотопам, что меньше становится открытых лугов. Поэтому считаем, что он продолжает снижать численность».

### **Коростель**

Перед межведомственной рабочей группой, созданной распоряжением премьер-министра Республики Беларусь от 19 сентября 2023 года № 306 р., правительством поставлены три основные задачи: организовать научный учет, определить оптимальную численность и подготовить предложения по регулированию численности отдельных видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, в том числе коростеля, с учетом возможной угрозы человеку или его хозяйственной деятельности.

Коростель, возможно, является препятствием для распахивания и введения в сельхозоборот части луговых и пойменных угодий или использования для строительства объектов рекреации и других, добычи торфа. Этот вид может быть интересен для охотников с легавыми собаками.

Как пояснили нам орнитологи, коростель уже не является глобально угрожаемым. Он живет в большинстве случаев в агроландшафтах. В такой ситуации нет смысла включать его в КК, потому что меры охраны в агроландшафте у нас сейчас невозможны. Для того чтобы это стало возможным, надо менять аграрную политику Беларуси в целом. В новой редакции КК предлагается понизить его статус с III до IV, но не исключить.

#### **Комментарий одного из орнитологов НПЦ НАН по биоресурсам:**

«Коростель с III категории станет в IV – его численности ничего не угрожает. Коростеля и раньше было достаточно много. Просто тенденция на Западе была, где сокращалась его численность, поэтому мы его и включили. Он там был глобально угрожаемым, у нас абсолютно нормальной. Его тенденция как была, так и осталась, просто мы его немного иначе рассматривали. Мы более трезво оценили его численность, и у нас нет тенденции явной и очень быстрой снижения численности. Меньше кормовых трав стали сеять. По результатам исследований наших ученых, коростель стал активно осваивать сельхозугодья: многолетние травы, посева рапса. Раньше был только на естественных, в пойменных лугах и т.д. А сейчас осваивает сельхозкультуры. Поэтому мы его статус понизили».

### **Медведь**

Бурый медведь (*Ursus arctos* L., 1758) – самый крупный вид хищных млекопитающих, который сохранился к настоящему времени на территории Беларуси. Он включен в первую редакцию Красной книги БССР в 1981 году и до сих пор находится в списке краснокнижных видов.

Несмотря на это, уровень его охраны предлагали снизить неоднократно. Так, ослабить его охранный статус пытались в 2006 году. Вопрос регулирования численности медведя поднимался в 2005-м Городокской районной инспекцией Минприроды из-за того, что медведь стал наносить

ущерб не только охотничьей фауне, но и животноводству и пчеловодству. Однако Институт зоологии НАН Беларуси этот вопрос не поддержал.

В 2010 году в проекте новых Правил охоты предусматривалось разрешить регулирование распространения и численности медведя методами охоты. Чиновник из Министерства лесного хозяйства пояснил, что возможность отстреливать редкие виды «повысит доходность охотничьего хозяйства и заинтересованность пользователей охотничьих угодий в сохранении и приумножении численности медведя».

В 2013 году Беларусь ратифицировала Бернскую конвенцию – международное соглашение об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания, но попытки ослабить охранный статус некоторых занесенных в Красную книгу видов животных, в том числе и медведя, не прекращались.

Концепция развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь от 2014 года предусматривала изучение влияния хищников, в том числе занесенного в Красную книгу Республики Беларусь медведя, на состояние популяций наиболее ценных видов охотничьих животных и рассмотрение возможности придания им бинарного статуса.

Инцидент с прикормленным медведем вблизи деревни Пушкино в 2018 году стал зацепкой для некоторых охотников, которые вновь начали лоббировать открытие охоты на краснокнижника. С начала 2023 года в соцсетях и СМИ появилась масса сообщений и видеороликов о встречах с медведями в лесах, на дорогах и даже в населенных пунктах. Многие СМИ с удовольствием перепечатают такую информацию, зачастую не проверяя достоверность изложенных фактов. По соцсетям распространялись видеосюжеты и фейковые сообщения о нападениях медведей на людей в Беларуси. В среде охотников началась новая волна лоббирования разрешения охоты на медведя. С осени 2022 года главным лоббистом открытия охоты на медведя в стране выступает председатель Белорусского общества охотников и рыболовов, бывший министр внутренних дел Игорь Шуневич.

Перед межведомственной рабочей группой, созданной распоряжением премьер-министра Республики Беларусь от 19 сентября 2023 года № 306 р., правительством поставлены три основные задачи: организовать научный учет, определить оптимальную численность и подготовить предложения по регулированию численности отдельных видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, в том числе медведя, с учетом возможной угрозы человеку или его хозяйственной деятельности. БООР представил свою позицию по медведю, обосновывая необходимость вынесения из КК и внесение в список охотничьих видов.

Свою позицию в начале 2024 года представили общественные эксперты – экологи. Минприроды и ученые в большинстве случаев посчитали, что популяция медведя в Беларуси не достигла уровня, чтобы вводить его в список охотничьих видов, и согласовала только понижение статуса в КК с I до IV.

## **Рысь**

На протяжении последних 15–20 лет охотники неоднократно предлагали разрешить охоту на рысь в Беларуси. Последнее такое предложение было в начале 2023 года от руководителя БООР Игоря Шуневича. Концепция развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь от 2014 года предусматривала изучение влияния хищников, в том числе занесенной в Красную книгу Республики Беларусь рыси, на состояние популяций наиболее ценных видов охотничьих животных и рассмотрение возможности придания им бинарного статуса. В августе–октябре 2019 года в Беларуси проходила кампания в защиту редкой кошки от охоты. [Петицию](#) подписали 4590 человек.

Перед межведомственной рабочей группой, созданной распоряжением премьер-министра Республики Беларусь от 19 сентября 2023 года №306 р., правительством поставлены три основные задачи: организовать научный учет, определить оптимальную численность и подготовить предложения по регулированию численности отдельных видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, в том числе рыси, с учетом возможной угрозы человеку или его хозяйственной деятельности.



В ноябре 2023 года руководитель БООР Шуневич [заявил](#), что динамика восполнения популяции по рыси, которая сегодня наблюдается в стране, «просто позволяет охотникам открывать фрагментарно, квотировано эту охоту, она вынуждает к этому». Минприроды и ученые в большинстве случаев посчитали, что популяция рыси в Беларуси не достигла уровня, чтобы вводить ее в список охотничьих видов. В новой редакции КК предлагается понизить ее статус со II до IV, но не исключить.

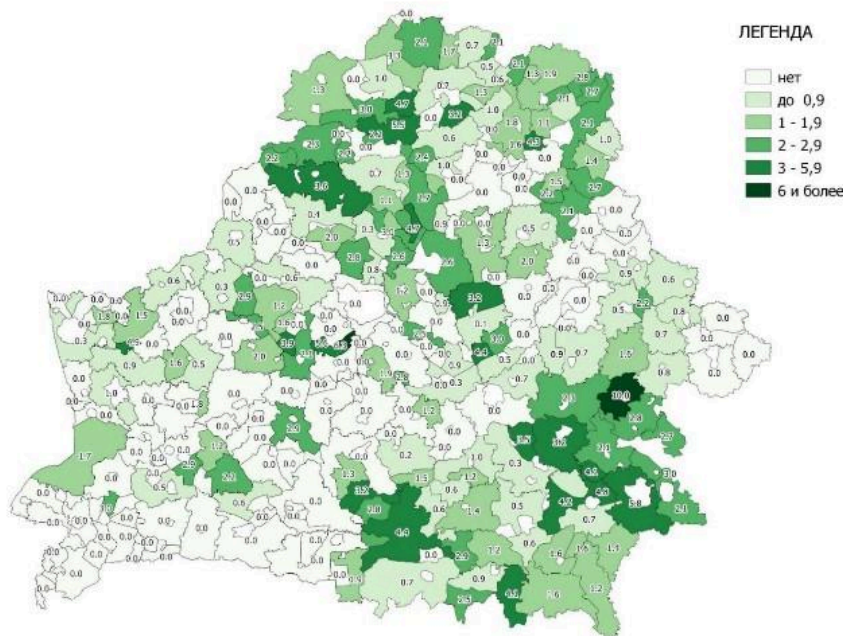


Рисунок – Пространственное распределение рыси (ос/100км<sup>2</sup>) по состоянию на начало 2022 года в разрезе охотничьих хозяйств Беларуси с учетом экспертной оценки

## Барсук

Концепция развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь от 2014 года предусматривала изучение влияния хищников, в том числе занесенного в Красную книгу Республики Беларусь барсука, на состояние популяций наиболее ценных видов охотничьих животных и рассмотрение возможности придания им бинарного статуса. По материалам научных публикаций специалистов НПЦ НАН по биоресурсам о барсuke в Беларуси, плотность белорусской популяции барсука и распространения жилых поселений одна из самых низких в ареале этого вида. Полученные ими данные указывают на значительное улучшение состояния популяции барсука в Беларуси за последние 10 лет: увеличение численности, имеются фрагменты с полным освоением барсуком экологической емкости (1,5% охотхозяйств). Однако в целом она все еще находится в уязвимом состоянии: барсук отсутствует в значительной части страны (45% охотхозяйств), третья часть популяция барсука (37% охотхозяйств) находится в депрессивном состоянии, но угроза быстрого исчезновения отсутствует, а примерно на пятой части (17% хозяйств) установлено нахождение барсука в очень угрожающем состоянии. Наибольшая численность барсука выявлена в Витебской области, где сконцентрировано 39% белорусской популяции этого вида. В других областях она значительно меньше: в Минской и Могилевской областях – 16% и 15%, Гомельской и Гродненской – 10% и 12%. Наименьшее количество особей было оценено в Брестской области – 8% от совокупной численности. (Шакун В.В., Соловей И.А., Крищук И.А., Велигуров П.А., Машков Е.И., Ларченко А.И. Фауна млекопитающих Беларуси и ее изменения в 1961–2022 гг. Природные ресурсы. 2023;(1):38-45.)

Согласно анкетным данным, барсук обитал на территории 55% охотничьих хозяйств. (Соловей И.А., Ларченко А.И., Шакун В.В. Распространение барсука *Meles meles* в Беларуси по данным

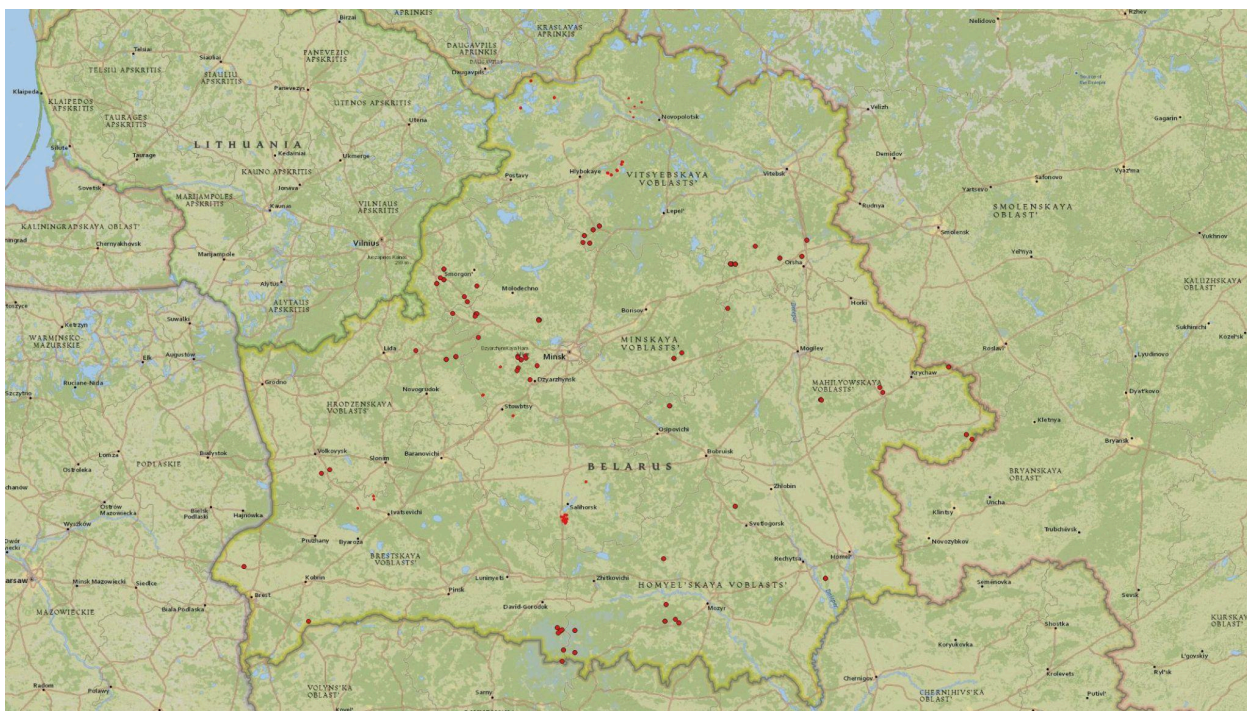


анкетного опроса в 2022 году.) По данным этих публикаций, нет оснований не только выносить барсука из Красной книги, но и понижать его природоохранный статус со II до IV, как это предполагается в новой редакции КК. Можем предположить, что решение является своего рода компромиссом между интересами природоохраны и интересами охотпользователей и лесопользователей.

### **Комментарии по поводу возможных причин исключения барсука из КК белорусских экологов:**

«Барсук и некоторые другие виды мешают, конечно, рубить. Но через ТКП. А ТКП отредактировали еще в 2022-м, где для барсука зону охраны уменьшили с 250 до 100 м. Однако если вы провели рубку у норы барсука, и она не передана официально под охрану – вы ничего не нарушили. Есть вероятность, что понижение статуса барсука со II категории до IV сделано с дальнейшей перспективой исключить его из Красной книги».

«Шкура барсука никому не нужна. Мне кажется, что заинтересованность в нем лишь у крутых охотников. Натаска норных собак, жир барсучий, интересная охота. На моей памяти, кажется, таких попыток понижения статуса не было. Уж очень он в плачевном состоянии находился. Барсуком занимались несколько зоологов из НПЦ по биоресурсам».



*С 2009 по 2023 год включительно передано под охрану 214 мест обитания барсука площадью около 5500 га*

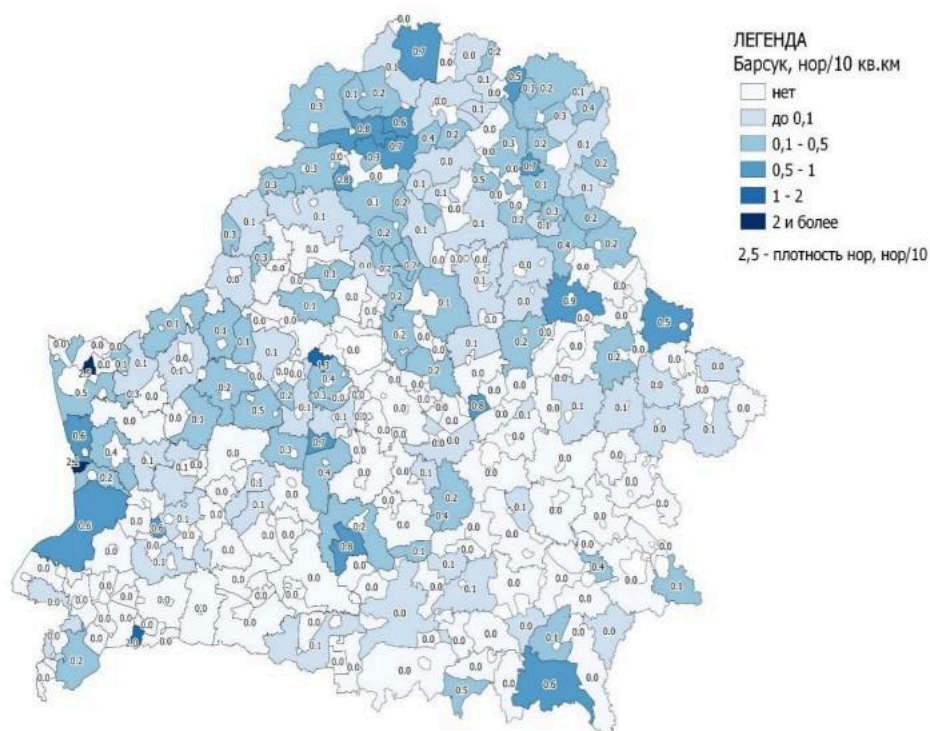


Рисунок 1 – Плотность распределения жилых поселений барсука в Беларуси в 2022 г. по данным анкетного опроса и собственных учетов (поселений на 10 км<sup>2</sup> леса)

*Плотность барсука в 2022 году по данным сотрудника НПЦ по биоресурсам Ирины Соловей*

## Зубр

В отношении природоохранного статуса зубра в Беларуси имеется исключительная особенность. Виду придан бинарный статус, популяция разделена на особей, подлежащих охране (основной генофонд), и тех, что могут быть отстреляны, на них разрешена охота (резервный генофонд). Такая практика является компромиссом между интересами природоохраны и интересами хозяйственной деятельности (лесного и сельского хозяйства) и попыткой получать выгоду и снизить расходы на финансирование программы сохранения зубра в Беларуси. Зубр является флагманом белорусской природоохраны и основным достижением, которым Беларусь отчитывается на международном уровне в достижениях по сохранению биоразнообразия. Критерии отнесения в резервный генофонд в Беларуси не остаются постоянными и меняются в зависимости от ряда причин (позиция ученых, лоббирование хозяйственных структур, влияние общественности). Резервный и основной генофонд зубров делился по территориальному признаку: зубры на ООПТ – основной генофонд под охраной. В основе критериев были и биологические характеристики отдельных особей (пол, возраст, наличие болезней, ценность для воспроизведения и др.). Предложения лоббистов в последние 10 лет о выведении зубра из Красной книги в Минприроды и НАН РБ не поддерживают. В 2023 году председатель БООР Шуневич снова призвал исключить зубра из Красной книги: «Сегодня зубра нужно переводить в статус охотничьего животного и эксплуатировать это стадо, которое выросло до пределов, в интересах охотничьего хозяйства и владельцев этих микропопуляций. Это признают все – от владельцев этих стад до ученых. Сегодня зубрам ничего не угрожает. И изымать можно не единицами, а десятками».

В новой редакции КК предлагается понизить статус зубра с III до IV категории, но не исключить.

# Ключевые стейкхолдеры

## Представители сообщества охотников, БООР

Охотничье лобби в Беларуси в лице представителей БООР, а также отдельных высокопоставленных должностных лиц, любителей охоты (Николай и Степан Бамбизы, Сергей Сидорский и другие). Один из мотивов – исключить из КК виды, плохо различимые с охотничьими, чтобы не создавать для охотников проблем в случае ошибочного отстрела краснокнижного вида. Такая мотивация может быть в отношении исключения из КК серого гуся, дупеля. По сходной причине после многочисленных случаев добычи иностранными охотниками свиязи, не входящей в список охотничьих видов, этот вид был туда включен. Кроме того, охотники заинтересованы в наличии как можно большего количества охотничьих видов, чтобы можно было использовать разные виды охоты. Например, с привлечением охотничьих собак легавых пород (коростель) или норных (барсук). Исключение медведя из КК помогло бы избежать исследования инцидента с убийством краснокнижного сейчас медведя во время загонной охоты осенью или зимой.

В интервью Sputnik 05.05.2022 Игорь Шуневич [рассказал](#) о своем видении Красной книги. По словам Шуневича, его убежденность в том, что в Беларуси не только можно, но и нужно разрешить охоту на рысь, зубра и бурого медведя, основана на понимании того, что человек должен рационально использовать любой природный ресурс.

В Беларуси охота является отраслью народного хозяйства, от которой требуют прибыли для государства. [Концепция](#) развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь от 2014 года предусматривала изучение влияния хищников, в том числе занесенных в Красную книгу Республики Беларусь (рысь, медведь, барсук), на состояние популяций наиболее ценных видов охотничьих животных и рассмотрение возможности придания им бинарного статуса.

Все крупные хищные животные рассматриваются как потенциальная угроза для охотхозяйств, несмотря на их экологическую роль и охранный статус.

## Руководство АПК, руководители сельхозпредприятий

Непосредственного влияния представителей агропромышленного комплекса на принятие решений в отношении видов в КК мы не обнаружили. Здесь имеется, скорее, опосредованная связь. Интересы развития АПК, вовлечение в севооборот территорий, которые ранее были мало пригодными и выполняли роль ремизов для видов биоразнообразия, изменение системы животноводства с исключением пастбищного и перевод крупного рогатого скота на стойловое содержание и подобные виды деятельности, в ряде случаев превалирование интересов сельского хозяйства над природоохраной приводят к исчезновению ряда видов из КК и включению в нее новых.

Отдельного обсуждения требует проблема ущерба, который наносят зубры сельхозпользователям. На территориях, где обитают большие стада зубров, регулярно имеются случаи выхода их на поля и причинение ущерба сельскохозяйственным культурам. Вопрос о компенсации пострадавшим сельхозпользователям в Беларуси не разработан и практика применения компенсации фактически отсутствует. Для зубра установили исключительный для краснокнижных видов бинарный статус, позволяющий проводить отстрел животных. Ежегодно, по официальным данным, таким образом добываются не менее 40-50 особей. В то же время на уровне Минприроды предложения о выведении зубра из Красной книги отклоняются.

## Руководство лесным хозяйством, руководители ГПЛХО

Непосредственного влияния представителей Минлесхоза (не считая занимающихся охотхозяйством) на принятие решений в отношении видов в КК мы не обнаружили. Здесь имеется, скорее, опосредованная связь. Изменение Лесного кодекса в 2015 году, вовлечение в рубки новых территорий, их интенсификация ведут к исчезновению ряда видов и ухудшению их условий обитания. По результатам анализа ученых, рубки леса ведут к дальнейшей потере



биоразнообразия. Применение узколесосечной практики вместо широких сплошных рубок дает возможность растениям переселиться, но на это у них слишком мало времени. Как следствие, в новой редакции КК появились 3 вида растений старых лесов. В список краснокнижных грибов предложили внести виды, являющиеся индикаторами ненарушенных старовозрастных лесов. (Красная книга: история, традиции, опыт, новизна. А.Скуратович, С.Савчук, 2024).

В одном из интервью на тему изменений списка флоры в КК **сотрудник Института ботаники НАН РБ им. Купревича пояснил:**

«Было 189 видов, стало 187 видов растений. На 2 вида стало меньше. Мы исключили их из КК по разным причинам.

По сосудистым 9 видов исключили из КК. Там получилось, что некоторые виды перешли в «черный» список, их не находили 50 и более лет. Искали, лазили не только мы, но и БГУ, любители, коллеги из России – никто не нашел. Их пришлось перенести в «черный» список, найдутся – перенесем обратно. В тех местах, где они были, там прошлись многократно, буреломы. Один вид папоротника рос только возле озера Палик в Березинском заповеднике, но там несколько раз прошлись буреломы по ясеневым лесам, и там такие завалы, невозможно растению сохраниться. Но возможно, где-то споры и сохранились, один-два кустика растут рядом, может. Но на протяжении 10 лет искали и не нашли, мы брали и авторов с собой, которые нашли его в свое время, но нет. Поэтому такие виды перешли в «черную» книгу.

Вторая группа, которая ушла из охраняемого списка, – дичающие виды. Семена к нам занесли и растения одичали, мы их называем «железнодорожные» растения. Они растут чаще всего вдоль железной дороги. Рука не поднималась ранее их убрать. Но как наладить их охрану при полосе отчуждения железной дороги или шоссе?! Ни косить, ни пахать, ни полосу противопожарную сделать, ничего нельзя. Мы их ранее исключили – 4 вида.

В КК вошли не только луговые. Потому что луга зарастают, но и лесные, потому что рубка леса у нас идет опережающими темпами. Если до 100 лет dorосло, все надо под корень срезать. И старовозрастных лесов становится все меньше. Они-то есть, но площадь их все меньше. И те виды, которые характерны для старовозрастных лесов, исчезают. Поэтому в КК вошли 2-3 вида, присущих старовозрастным лесам.

9 видов из КК мы вычеркнули, но в то же время 7 новых внесли: луговые, лесные старовозрастные, один или два ранее считавшихся исчезнувшими – один вид больше 100 лет не находился.

Мы не идем на поводу лесников по исключению видов КК.

Из «железнодорожных» растений – мытник. Красивый, почти 1 метр высотой. Латыши приезжали фотографировать, потому что он исчез. Но у нас он растет в Городокском районе вдоль железной дороги, когда-то был занесен и лет 30 успешно растет. Но как его охранять, если он растет в щебенке? Химобработку путей как делать?

Если положено сосняк рубить в 90-100 лет, то мы не изменим рубку, как рубили, так и будут. Но если окажется, что сосняк выдающийся, в нем много растений, – делай паспорта на эти растения, эти выделы объявляй охраняемыми, их не будут рубить. Или второй вариант: объявляй эту территорию охраняемой, пусть и местного значения, но охраняемой – ООПТ. Тогда класс возраста сменяется – на 10 лет увеличится, если было 100 лет, станет 110 лет. За эти 10 лет можно что-то найти еще, и таким образом пытаться охранять. Надо охранять те оставшиеся леса. Леса, как Беловежская пуца, больше таких нет, остались единичные примеры, все остальное вырублено.

А природа не может вся расти в молодых лесах, там есть виды, которые только в старовозрастных. Как птицы, которые живут в старовозрастных лесах, дуплогнездники и т.д. и которым нужны такие леса. Поэтому их нужно оставить».

## Ученые Национальной академии наук, НПЦ НАН по биоресурсам

В целом ученые НАН РБ подходят объективно при вопросе обоснования о внесении видов в КК и придания им определенного статуса охраны.

**Вот выдержки из [интервью](#) Сергея Савчука**, заведующего лабораторией флоры и систематики растений Института экспериментальной ботаники имени В. Ф. Купревича НАН Беларуси: «Новый список охраняемых растений в основном пополнится представителями луговых экосистем. Эта группа сейчас наиболее уязвима из-за сокращения естественных лугов. Вырастет и «черный» список растений и грибов. <...> Для исключения из Красной книги необходимы веские причины. Призывы о включении или исключении видов часто звучат от региональных исследователей, любителей природы, не владеющих общереспубликанской информацией. Так, на севере страны предлагают исключить баранец обыкновенный, шпажник черепитчатый, а на юге – зубянку клубненосную, касатик сибирский и т. п. Но если рассмотреть эти предложения с общенациональной позиции, то виды вполне заслуживают нахождения в Красной книге.

Аналогичная ситуация и с редкими животными. Например, в стране периодически говорят об исключении из Красной книги зубра и разрешении охоты на рысь и медведя. Но, по словам ученых, сегодня для этого нет веских оснований. Численность этих животных (около 2360, 1000 и 500 особей соответственно) не позволяет пока говорить о перенаселении. А что касается плотных микропопуляций зубра, разработан план их расселения в другие регионы».

Однако существует ряд проблем, которые мешают повысить эффективность деятельности ученых в этом направлении. Среди них очень важной остается влияние административного ресурса (Правительство, Управление делами президента) на решения в отношении видов. Пример такой ситуации – вынесение серого гуся из КК.

### Недостаток финансирования

С 2013 года в НПЦ НАН по биоресурсам создан Информационно-аналитический центр мониторинга животного мира для наблюдения за краснокнижниками. Отслеживают состояние 33 видов животных: 7 видов водных беспозвоночных, 11 видов наземных беспозвоночных, 2 видов рыб, 2 видов земноводных, 2 видов пресмыкающихся, 7 видов птиц и 2 видов млекопитающих. Этого количества явно не достаточно для получения существенного прогресса в мониторинге редких видов и их сохранения в дальнейшем.

Под мониторингом находятся 128 видов растений. Однако из-за сокращения финансирования программы мониторинга в последнее десятилетие он осуществляется только на 47% территорий мониторинговой сети. ([И. Вознячук](#))

## Представители Минприроды Беларуси

«В вопросах сохранения и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия Беларусь демонстрирует существенный прогресс. В результате планомерной и целенаправленной работы из 4-го издания Красной книги Беларуси исключено 20 видов диких животных и 8 – растений», – цитирует министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси Андрея Худыка агентство [«Минск-Новости»](#). С нашей точки зрения, трудно утверждать, что прогресс существенный.

Консультант управления биологического и ландшафтного разнообразия главного управления регулирования обращения с отходами, биологического и ландшафтного разнообразия Минприроды Татьяна Железнова, [сообщила](#) на пресс-конференции: «По результатам работы ученых НАН Беларуси подготовлены предварительные списки видов растений и животных, которые войдут в очередное, пятое, издание Красной книги». Так, по ее словам, в Красную книгу Беларуси планируется включить более 300 видов растений и 21 вид животных. «Также происходит и исключение. Не значит, что мы направлены только на то, чтобы включать в Красную книгу побольше животных и растений. Нет, мы надеемся, что таких видов будет меньше с каждым годом. Но в то же время надо учитывать глобальное изменение климата, антропогенную нагрузку, которая

возрастает на среде обитания, – многие виды исчезают. И хотелось бы, чтобы будущие поколения могли увидеть в дикой среде тех животных, которых мы видим», – подчеркнула Железнова.

В публикации [Sputnik](#) приводится позиция Минприроды о вопросе исключения медведя из Красной книги: «Пока популяция медведей не является устойчивой, и поэтому мы и говорим, что преждевременно исключать данный вид из Красной книги. <...> Пока данные ученых из Национальной академии наук Беларуси говорят о том, что численность популяции бурого медведя в стране недостаточна для того, чтобы его исключили из Красной книги». Такую же позицию высказали в Минприроды в отношении исключения из Красной книги рыси и барсука.

Таким образом, можно сделать вывод, что Минприроды подходят осторожно к вопросам согласования списков и категорий видов в КК, выведения видов из КК. Однако существует ряд проблем, которые не дают повысить эффективность деятельности Минприроды в этом направлении. Наиболее существенными являются:

- влияние административного ресурса (Правительство, Управление делами президента) для лоббирования решения в отношении исключения видов из КК, на осуществление практической охраны видов и контроля за охраной краснокнижных видов;
- недостаток финансирования. Ликвидирован Фонд охраны природы, который был в распоряжении у Минприроды. Республика Беларусь прекратила участие в большинстве программ международного сотрудничества, финансируемых европейскими организациями, в том числе и тех, которые были направлены на выявление краснокнижных видов, их мониторинг и восстановление популяций.

## **Бернская конвенция по охране дикой фауны и флоры**

В 2013 году Беларусь ратифицировала Бернскую конвенцию – международное соглашение об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания. В 2023 году страна вышла из него. Среди причин включения в Красную книгу вида, согласно белорусскому законодательству, было требование Бернской конвенции. Одной из наших гипотез было то, что выход Беларуси из Бернской конвенции может оказать влияние на принятие решений по включению или исключению вида из КК и его природоохранному статусу там. Опрос нескольких респондентов из числа бывших сотрудников Минприроды, ученых НАН РБ и анализ публичных высказываний в СМИ действующих сотрудников Минприроды не подтвердили эту гипотезу. Основная позиция: в Красную книгу должны включаться те виды, в отношении которых на уровне государства должны приниматься меры охраны и без этих мер вид исчезнет, независимо от того, подпадает вид под действие международного договора или нет. Если по виду есть отрицательная динамика численности или распространения, независимо от того, вышли из конвенции или нет, исключать из Красной книги нельзя. Если виду ничего не угрожает, то нет смысла включать его в Красную книгу или сохранять его там.

## **5. Участие общественности, доступ к информации, возможности для общественности**

Законодательством РБ не предусмотрено участие общественности в обсуждении проекта списка видов для включения в Красную книгу. Однако заинтересованные могут высылать свои предложения в общем порядке через платформу [Обращения.бел](#) в заинтересованные организации (НПЦ НАН по биоресурсам, Минприроды).



В 2011 году в Витебске проводилась международная научная конференция «Красная книга Республики Беларусь: состояние, проблемы, перспективы». Обсуждался широкий круг вопросов, посвященных современному состоянию популяций редких и охраняемых видов растений, грибов и животных Беларуси и сопредельных территорий. Конференция была своего рода открытой публичной площадкой для обсуждения конкретных вопросов о подходах к формированию списка видов в КК среди ученых и заинтересованной общественности.

Наши опросы ученых, специалистов по биоразнообразию о характере их участия в подготовке новой версии КК дали следующие результаты. В 2023 году подготовка материалов для КК не выходила за пределы НПЦ по биоресурсам. Причем не все ключевые специалисты по ряду групп видов были вовлечены (орнитологи, териологи). По сравнению с практикой подготовки предыдущего издания в 2012–2013 годах работа носит более кулуарный характер.

Для получения информации о готовящихся изменениях в КК наши коллеги из «Зеленого телефона» от имени физического лица направили запрос в Минприроды и НПЦ НАН по биоресурсам. В течение 1 дня с момента получения Минприроды перенаправило обращение в НПЦ по биоресурсам. Ответ по существу с приведением запрошенной информации от НПЦ по биоресурсам получили через 4 дня (какие виды млекопитающих и птиц вынесли, внесли и изменили категории). Ответ Института ботаники со списком изменений по растительному миру пришел через 10 дней. Таким образом, возможность для общественности получать информацию относительно подготовки новой редакции КК существует в отсутствие активного диалога. С другой стороны, нам не известно факта, что от общественности в адрес Минприроды и НПЦ НАН по биоресурсам поступал такой запрос на проведение диалога в каком либо виде (круглый стол, конференция, рабочая встреча и др).

## 6. Заключение

Основные положения правовой охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, а также порядка ведения Красной книги Республики Беларусь содержатся в статьях 64, 64<sup>1</sup>, 64<sup>2</sup> Закона Республики Беларусь № 1982-ХІІ от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды».

Исключение видов из Красной книги возможно лишь при отпадении оснований для их включения в Красную книгу. В свою очередь, в числе оснований для включения отсутствует необходимость исполнения международных обязательств. Таким образом, не имеется прямой юридической необходимости исключения видов из Красной книги в силу одного лишь факта денонсации Республикой Беларусь Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе.

1 февраля 2022 года было отменено действие ранее действовавших ТНПА: ТКП 17.05-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Растительный мир. Правила охраны дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их произрастания» и ТКП 17.07-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их обитания».

Если в ТНПА 2014 года приложения ТКП назывались «Правила охраны», то в ТНПА 2021 года они переименованы в «Перечень условий». Статус этих приложений изменился с обязательного на рекомендуемый, что можно трактовать как ослабление природоохраны.

В целом подходы Минприроды, НАН РБ к обновлению списков КК в 5-м издании существенно изменились. По сравнению с процессом подготовки прошлого издания, участие общественности уменьшилось. Наибольшую заинтересованность в понижении природоохранной категории млекопитающих и вынесении их из КК проявили представители БООР. В первую очередь это касается хищников: медведя, рыси, барсука и зубра. А также некоторые представители Минлесхоза.

Вмешательство общественности в виде внесения своего предложения по изменению видового списка и категориям на данном этапе подготовки КК еще возможно в отношении изменения природоохранного статуса некоторых видов. К примеру, крапчатого суслика, категорию охраны которого не собираются повысить, несмотря на критическое состояние с сохранением этого вида.

Необходим контроль общественности и вмешательство в случае очередного усиления попыток сделать подход охотпользователей решающим. Охотничье лобби в отношении ряда краснокнижников продолжает пытаться влиять на ситуацию. Так, на сайте БООР 23.04.2024 была опубликована [позиция](#) по рыси, содержащая аргументацию для объявления ее охотничьим видом. [Позиция](#) по медведю БООР появилась в конце 2023 года.

## Предложения по сохранению редких растений

Большинство исчезающих видов растений характеризуются слабой конкурентной устойчивостью. Для их сохранения необходимо охранять места произрастания и принимать меры по содержанию среды с учетом эколого-биологических особенностей видов. Одним из эффективных подходов является разработка планов действий – комплексных документов, содержащих характеристику видов, данные о состоянии их популяций и лимитирующих факторах среды в Беларуси, а также перечень мероприятий для поддержания, восстановления и увеличения численности. Такие документы утверждаются Минприроды и доводятся до конкретных исполнителей – землепользователей, на землях которых произрастают редкие виды, и территориальных природоохранных органов – для контроля за охраной. На данный момент разработаны 30 планов действий для 30 исчезающих видов, и информация в них актуализируется. Подобные документы необходимо разработать для всех видов растений, включенных в I и II категории охраны. Ученые также рекомендуют культивировать исчезающие растения для последующей реинтродукции в исходные или другие места естественного произрастания. Для этого необходимо: разработать технический нормативный правовой акт, устанавливающий порядок реинтродукции и переселения растений из естественных местообитаний в новые; ввести эколого-генетическую паспортизацию редких растений; подготовить и внедрить принципы авторского надзора за выполнением природоохранных мероприятий. Также необходимо расширять сеть мониторинга охраняемых видов растений и экосистем для обеспечения их сохранения. На данный момент мониторинг включает 273 постоянных пункта наблюдений, где оценивается состояние 128 видов охраняемых растений, что составляет лишь 47% видов, включенных в Красную книгу, и не развивается из-за отсутствия финансирования.

## Литература

1. Вознячук И. Мониторинг охраняемых видов растений и грибов «Наука и инновации», №3 (254), Минск, 2024. [http://innosfera.by/content\\_2024\\_03](http://innosfera.by/content_2024_03)
2. Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия на 2020–2025 годы. [https://www.minoblpriroda.gov.by/press-tsentr/nac\\_plan\\_bioraznoobrazija.pdf](https://www.minoblpriroda.gov.by/press-tsentr/nac_plan_bioraznoobrazija.pdf)
3. Колосков М. Подготовка к изданию пятого выпуска Красной книги: животные «Наука и инновации», №3 (254), Минск, 2024. <http://innosfera.by/node/6106>
4. Красная книга Республики Беларусь: состояние, проблемы, перспективы // Материалы международной научной конференции, Витебск, 13-15 декабря 2011 г. ВГУ имени П.М. Машерова, 2011. 203 с. <https://rep.vsu.by/handle/123456789/31505>
5. Скуратович А., Савчук С. Красная книга: история, традиции, опыт, новизна. «Наука и инновации», №3 (254), Минск, 2024. [http://innosfera.by/content\\_2024\\_03](http://innosfera.by/content_2024_03)
6. Создание и ведение красных книг – действенная форма сохранения биологического разнообразия // Тематический каталог Biodat [Электронный ресурс]. 2015. Шакун В.В., Соловей И.А., Крищук И.А., Велигуров П.А., Машков Е.И., Ларченко А.И. Фауна млекопитающих Беларуси и ее изменения в 1961–2022 гг. Природные ресурсы. 2023; (1):38-45. <https://voosoo.ru/wp-content/uploads/2023/03/%D0%A1%D0%9E%D0%92%D0%A0%D0%95>

[%D0%9C%D0%95%D0%9D%D0%9D%D0%AB%D0%95-%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%91%D0%9B%D0%95%D0%9C%D0%AB-%D0%9E%D0%A5%D0%9E%D0%A2%D0%9E%D0%92%D0%95%D0%94%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF-%D0%98-%D0%A1%D0%9E%D0%A5%D0%A0%D0%90%D0%9D%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%AF-%D0%91%D0%98%D0%9E%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%9D%D0%9E%D0%9E%D0%91%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%98%D0%AF.pdf](#)